

Průběh transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/49/ES

Ing. Danuše Vápeníková, Ministerstvo zdravotnictví ČR

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/49/ES ze dne 25. června 2002 o hodnocení a řízení hluku v životním prostředí měla být do právního řádu ČR transponována návrhem zákona o hodnocení a snižování hluku v životním prostředí a příslušnými prováděcími předpisy, jež by vymezovaly náležitosti nutné k aplikaci tohoto předpisu.

Návrh tohoto zákona, připravený Ministerstvem zdravotnictví, prošel v roce 2003 meziresortním připomínkovým řízením, v jehož rámci byly vypořádány veškeré připomínky, a došlo k dohodám o znění přijatelném pro všechny zúčastněné strany. Shody nebylo dosaženo pouze s Ministerstvem financí v bodech týkajících se finančních nákladů a mzdových požadavků vyplývajících z úkolů stanovených v návrhu. Tento rozpor mezi ministerstvy byl odstraněn během zasedání vlády.

Ministerstvo zdravotnictví vládě návrh zákona předložilo včas, v termínu určeném legislativním plánem vlády, jenž byl stanoven na prosinec 2003. Návrh vláda České republiky usnesením č. 203 schválila dne 10. března 2004. Vláda poté návrh zákona dne 20. dubna 2004 předložila postupně oběma komorám Parlamentu České republiky tj. Poslanecké sněmovně a Senátu.

Čtení v Poslanecké sněmovně probíhala v období od května do listopadu roku 2004. Senátu Poslanecká sněmovna návrh zákona postoupila 12. listopadu r. 2004, Senát jej poté projednal dne 9. prosince 2004 a návrh s pozměňovacími návrhy vrátil Sněmovně. Ve Sněmovně byl návrh zákona znovu projednán dne 21. ledna 2005. Sněmovna setrvala na svém schváleném návrhu zákona. Návrh zákona byl doručen prezidentovi k podpisu dne 26. ledna 2005. Prezident zákon nepodepsal a dne 9. února 2005 jej vrátil zpět Sněmovně. Poslanecká sněmovna obdržela návrh zákona, včetně stanoviska prezidenta, dne 10. února 2005. Hlasování o návrhu zákona vráceném prezidentem proběhlo dne 22. února 2005. Sněmovna návrh zákona zamítla.

Vzhledem k tomu muselo dle legislativních pravidel proběhnout nové připomínkové řízení. Po jeho ukončení Ministerstvo zdravotnictví opět předložilo návrh zákona k projednání Legislativní radě vlády v říjnu 2005. Uvedený návrh zákona projednala Legislativní rada vlády na své schůzi dne 3. listopadu 2005 s tím, že jej nedoporučila ke schválení vládě. Na schůzi vlády dne 9. listopadu 2005 byl proto tento bod stažen z projednávání.

Vzhledem k tomu, že bylo nezbytné, aby uvedená směrnice byla urychleně transponována a bylo tak zabráněno uložení sankcí ze strany Evropské komise, musela být tato záležitost řešena formou poslanecké iniciativy vložním návrhu textu zákona o hodnocení a snižování hluku v životním prostředí do některého aktuálně projednávaného zákona v Parlamentu České republiky.

Z uvedeného důvodu Ministerstvo zdravotnictví vypracovalo pozměňovací návrh, který vycházel ze stanoviska předsedy Legislativní rady vlády, že zapracování směrnice je s ohledem na povahu úkolů orgánů členských států vhodné doplnit do sněmovního tisku 1148 (novela zákona o integrované prevenci).

Část směrnice požadující stanovení orgánů příslušných k provádění této směrnice a upravující jejich povinnosti byla tedy transponována do novely zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změnách některých souvisejících zákonů, která byla přijata jako součást zákona č. 222/2006 Sb., ze dne 25. dubna 2006 kterým se mění zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

Zbývající část směrnice, to znamená zejména přílohy k této směrnici, byly transponovány do návrhu vyhlášky, která stanoví mezní hodnoty hlukových ukazatelů a jejich výpočet, základní požadavky na obsah strategických hlukových map a akčních plánů a podmínky účasti veřejnosti na jejich přípravě (o hlukovém mapování). Návrh

vyhlášky o hlukovém mapování, je v současné době po meziresortním připomínkovém řízení a dne 19. 6. 2006 byl předložen do porady vedení MZ.

V tomto smyslu byla informována i EK, prostřednictvím odboru mezinárodních věcí a EU MZ a dle sdělení tohoto odboru je reálná naděje, že pokuta, která ČR hrozila za opožděnou transpozici směrnice bude stažena.

V současné době se připravuje zadávací dokumentace pro výběrové řízení na vypracování strategických hlukových map, které by se mělo uskutečnit během července tohoto roku. Výběrové řízení bude zveřejněno podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.